

LA MINERÍA EN PEQUEÑA ESCALA-MAPE COMO ESTRATEGIA DE SOSTENIBILIDAD EN TERRITORIOS MINEROS DE AFROCOLOMBIANOS EN EL CHOCÓ BIOGEOGRÁFICO

Helcías Ayala

Área de Certificación Ecológica y Promoción de Mercados Verdes.
Instituto de investigaciones Ambientales del Pacífico IIAP.
Miembro de la Red CYTED por la Minería Responsable, RESPOMIN.
Colombia.

1. INTRODUCCIÓN

El contenido del presente escrito interpreta sintéticamente algunas complejidades socioambientales inherentes al desarrollo de la minería de metales preciosos en la eco-región estratégica reconocida en el contexto internacional como Chocó Biogeográfico¹, área donde habitan ancestralmente pueblos afrocolombianos e indígenas bajo condiciones marginales de vida, quienes ocupan territorios colectivos² reconocidos por el estado.

A partir de esta evaluación, el documento persigue hacer un análisis integral entre la opción endógena de desarrollo regional y la producción minera de metales preciosos en pequeña escala, con aplicación de criterios de racionalidad ambiental, responsabilidad social, reversión económica de excedentes, y la proyección de la conservación de la oferta natural en la eco-región.

¹ Provincia florística que cubre 260.595 km² en el extremo noroccidental de Sudamérica, desde el Darién en el oriente de Panamá, y prosigue hacia el sur sobre la región del Chocó en la costa Pacífica Colombiana, hasta los bosques húmedos del noroeste de Ecuador (MITTERMEIER, R. et, al y otros 1999). Es la segunda reserva natural más grande del planeta, después de la Amazonía, con ocho millones de hectáreas, de las cuales cerca de seis millones están aun cubiertas de bosque (15% de la Flora mundial, con una estimación de más de 10.000 especies de plantas superiores; 4.51% de anfibios y 11% de mariposas a nivel mundial. La población que la habita corresponde a afrocolombianos en un 95%, indígenas 4%, y entre colonos y mestizos 1%.

² Con apego a la Ley 70 de 1993 (Ley de Comunidades Negras), que promueve el desarrollo y la titulación colectiva de tierras (Decreto 1745 de 1995) a la población afrodescendiente asentada ancestralmente en la cuenca del Pacífico, la Costa Atlántica, y las Islas de San Andrés y Providencia (Colombia). Para el caso de los resguardos indígenas en Colombia existe una legislación especial desde la época de la colonia (Ley 89 de 1890, Ley 21 de 1991; Capítulo XIV de la Ley 160 de 1994 o de Reforma Agraria, y el Decreto 2164 de 1995 o Reglamento de Tierras para Indígenas.

En tal sentido, la promoción de la MAPE y Artesanal en el Chocó Biogeográfico, debe responder a algunas reflexiones trascendentes respecto de la perspectiva ambiental y el mejoramiento de la calidad de vida de la población y las familias mineras³ afrocolombianas:

¿Cómo la minería puede ser una actividad congruente con la conservación ecosistémica de la región?

¿Cómo la MAPE y la minería artesanal, pueden ser unas alternativas productivas consistentes y atractivas en términos de ocupación, generación de empleo, excedentes económicos dignificantes, y que promueva estabilidad socio ambiental?

¿Cómo la MAPE se articula a las dinámicas de apropiación territorial y fortalecimiento de la autonomía de los procesos étnico organizativos y territoriales en desarrollo en el Pacífico?

Considerar multidimensionalmente estas reflexiones, nos permite de manera holística y en perspectiva dar respuestas a las limitaciones de la productividad y racionalidad minera en la eco-región, y de hecho a la introducción y promoción de políticas de promoción de desarrollo endógeno y sostenible, sin detrimento del patrimonio natural, cultural y social del entorno regional.

2. ANTECEDENTES PROBLEMATICOS

La vida de los pobladores del territorio región del Chocó Biogeográfico, en particular las comunidades negras, está estrechamente ligada a su oferta natural y ambiental; alrededor de la cual giran sus sistemas tradicionales de producción (STP), integrados por actividades productivas etnoculturales como minería, agricultura, pesca, caza, recolección, agroforestería, piscicultura, avicultura y porcicultura entre otras; todas desarrolladas en niveles incipientes de producción, dentro de la categoría de economías de subsistencia, bajo la estructura de las Unidades Familiares Productivas Sostenibles (UFPS).

La actividad minera es ejercida desde el siglo XVI, y aun se mantienen vigentes los sistemas artesanales de producción que imperaron en esta época esclavista. Alrededor de unos 30 municipios (de más de 90 que existen en la región) tienen total dedicación a la extracción auroplatífera.

³ La minería artesanal y MAPE en el Chocó Biogeográfico, se consolida a partir de la conformación de Unidades Familiares Productivas Etnomineras (UFPE) que se desarrollan en áreas de posesión territorial tradicional familiar, la mina es administrada por el líder de la familia, sin importar el sexo. En el área de influencia de la UFPE se desarrollan alternativa e integralmente actividades agroproductivas y forestales, intrínsecamente ligadas a la economía familiar.

Es de resaltar, que la minería artesanal históricamente se ha sustentado en unas prácticas amigables con el ambiente, tal vez, debido a que esta actividad se realiza con herramientas artesanales que apoyan tecnologías propias o etnotecnologías, que mueven pocos volúmenes de gravas auríferas, cuyos impactos ambientales son pocos extendidos, e insignificantes, de fácil asimilación por los procesos de resiliencia natural.

Es indiscutible que se trata de sistemas de explotación de metales en la mayor armonía con los ecosistemas presentes en los territorios étnicos, y permiten una continuidad en el tiempo y el espacio; al contrario de las tecnologías exógenas con maquinaria pesada (entables con retroexcavadoras), que desde la década de los 80 hacen presencia en la región, y cuyos impactos al medio ambiente resultan de inmedibles proporciones, además que se genera rompimiento irreparable en el tejido socio-cultural, y el empobrecimiento económico de los territorios por las faenas extractivistas foráneas. Algunos de los impactos pueden observarse en el siguiente cuadro:

Cuadro 1. Síntesis analítica de algunos impactos socio ambientales entre la MAPE y la Minería Mecanizada en el Chocó Biogeográfico.

SUBSISTEMA	VARIABLE DE ANALISIS	IMPACTOS	
		MAPE	MINERÍA MECANIZADA
SOCIO CULTURAL	Cohesión y permanencia en el territorio.	- Mantenimiento de la unidad productiva familiar.	- Desplazamiento de la población minera ⁴ , conflictos intrafamiliares por la distribución de los exiguos excedentes percibidos.
	Articulación a procesos étnicos organizativos y formalización minera.	- Vigentes las pautas etnoculturales efectivas y eficaces de participación e integración productiva, que facilitarían la formalización y organización productiva de la población minera local. - Se participa en la construcción colectiva de consensos, y de acción comunal para el desarrollo local.	- Rompimiento del tejido social y etnocultural, que limita la asociatividad y el emprendimiento de ejercicios de liderazgo colectivo.

⁴ De 9 comunidades que en 1980 existían sobre la riberia del río Condoto, al 2006 solo quedan 2 poblaciones, 4 de ellas fueron abandonadas y arrasadas por presión de la minería con retroexcavadoras, y 3 fueron desplazadas por paramilitares que acompañan el proceso de penetración de los entables foráneos. La población de estas comunidades se encuentran asentados en barrios marginales en el casco urbano de Condoto, otros deambulan detrás de las minas “barequeando” en los huecos dejados por las retroexcavadoras. Cabe anotar también que en el 2002 dos comunidades del Bajo Opogodó abandonaron definitivamente sus asentamientos por las inundaciones de lodo vertidos al río Opogodó por los entables mineros mecanizados.

SUBSISTEMA	VARIABLE DE ANALISIS	IMPACTOS	
		MAPE	MINERIA MECANIZADA
	DDHH	<ul style="list-style-type: none"> - Permanecen las prácticas culturales de control social para la resolución de conflictos (oralidad, asambleas, consejos de ancianos, etc.). 	<ul style="list-style-type: none"> - Introducción de prácticas violentas en la resolución de conflictos (desapariciones, amenazas a líderes, asesinatos, etc.). - Desconocimiento y deslegitimación de las reivindicaciones étnico territoriales. - Irrespeto de los derechos, étnicos, culturales y ambientales.
	Servicios sociales	<ul style="list-style-type: none"> - Los niños permanecen en el sistema educativo. - La medicina tradicional atiende con capacidad las patologías locales. 	<ul style="list-style-type: none"> - Afectación de la infraestructura. - Aumentan los problemas de insalubridad, y la infraestructura del sistema sanitario y de salud es insuficiente e ineficaz. - Aumentan los índices de deserción escolar.
	Ocupación y empleo	<ul style="list-style-type: none"> - Estabilidad ocupacional. - Independencia ocupacional. - Diversidad ocupacional. 	<ul style="list-style-type: none"> - Dependencia ocupacional. - No se asimilan las condiciones del sistema de empleabilidad informal introducido.
AMBIENTAL	Bosques y fauna	<ul style="list-style-type: none"> - Integración de prácticas agroforestales en áreas presionadas y en escombreras. - Intervención en menos de una hectárea en un promedio de 10 años. - Presencia de fauna silvestre, que permite cacería doméstica para subsistencia alimentaria. 	<ul style="list-style-type: none"> - No se implementan acciones de revegetalización. - Nomadismo en la apertura de frentes mineros, incremento de claros en el bosque. - Se degrada una hectárea de bosque entre una y dos semanas. - Destrucción de nichos naturales, y migración de la fauna silvestre. - Alta deforestación.
	Fuentes hídricas	<ul style="list-style-type: none"> - Vertimiento temporal de sedimentos. 	<ul style="list-style-type: none"> - Vertimiento permanente de sedimentos, con adición de aceites y combustibles. - Contaminación con mercurio. - Alteración de cauces naturales.

SUBSISTEMA	VARIABLE DE ANALISIS	IMPACTOS	
		MAPE	MINERIA MECANIZADA
	Suelo	<ul style="list-style-type: none"> - Recuperación agroecológica. - Reversión económica del suelo. - Transferencia de capa orgánica. - Aprovechamiento selectivo del estrato enriquecido. 	<ul style="list-style-type: none"> - Degradación agroecológica. - Alteración de la secuencia estratigráfica. - Inexistencia de retrolleado.
	Paisaje	<ul style="list-style-type: none"> - Daño imperceptible. - Se evaden los arboles maduros, cuyos entornos se perfilan como áreas de sombríos. - Introducen prácticas de agroforestería. 	<ul style="list-style-type: none"> - No se desarrollan acciones de modelación y reconversión paisajística. - Arrume irregular de escombros y estériles. - Impacto visual negativo.
ECONOMICO	Productividad	- Incipiente producción metalífera, limitada la generación de excedentes ⁵ (baja inversión).	- Alta generación de excedentes y alta inversión en gastos operativos.
	Distribución de ingresos	- Sostenibilidad familiar (alimentación, servicios básicos y esenciales) garantizada en el largo plazo (a pesar de los ingresos mínimos). Se obtienen entre 20 a 200U\$/Semanales dependiendo el sistema y el contenido metalífero del depósito ⁶ .	- Se generan grandes excedentes ⁷ , de los cuales entre el 12 al 20% se retribuyen a familias extensas, cuyos recursos son gastados en el corto plazo, y no garantizan sostenibilidad económica en el mediano plazo.
	Regalías e inversión local	- No hay inversión en las comunidades mineras.	<ul style="list-style-type: none"> - No se declaran a nombre de la entidad territorial procedente. - No hay inversión en las comunidades mineras.

3. EXPERIENCIAS PILOTOS

No obstante, la compleja problemática minero ambiental, que redundo en la agudización de la marginalidad socioeconómica de la región, se han realizado

⁵ En las minas artesanales la producción diaria oscila entre 0.1 a 0.5 gramos, mientras que el rango mínimo de producción en un entable mecanizado con retroexcavadora se mantiene en un Castellano/Hora (4,6gr/hora).

⁶ Información suministrada por los mineros de la región, los excedentes dependen del sistema minero utilizado y las adecuaciones tecnológicas introducidas, además de la riqueza del depósito metalífero, y entre otras cosas de la disposición de agua para las labores de beneficio y concentración.

⁷ Más de 2.000U\$/Semana.

algunos esfuerzos con intención de promover la minería con criterios de equidad social y responsabilidad ambiental:

En las áreas mixtas e interétnicas de trabajo minero en el Cerro de la Teta en el municipio de Buenos Aires en el Departamento del Cauca, indígenas, afrocolombianos y colonos arraigados, en consenso avanzan en la formalización y asociación de grupos de mineros, y en la legalización de un área minera especial para aprovechamiento de oro.

La estrategia de erradicación de cultivos de uso ilícito en Barbacoas Nariño, promovidos por Plan Colombia, y AMIAGRO, que persigue la implementación y consolidación de cooperativas mineras, y la transferencia tecnológica para mejoramiento de la productividad de la MAPE.

Desde 1999 consejos comunitarios de comunidades negras mineras de la zona del San Juan en el Departamento del Chocó, acompañadas por organizaciones ambientalistas no gubernamentales (Amichocó y Fundamojarras) en asocio con el Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico "IIAP", implementaron un sistema de certificación ecológica (Programa "Oro Verde"), como estrategia de conservación ambiental, promoción de la gobernabilidad y autonomía territorial, y de mejoramiento de la calidad de vida de las familias mineras.

Desde hace más de cinco años, el PNUD y la extinta MINERCOL patrocinaron un proyecto de Integración de Áreas Mineras en el Departamento del Chocó (en comunidades afrocolombianas mineras Quibdó, Istmina, Condoto, Sipí, Novita, Unión Panamericana), el cual consideraba estudios de exploración, legalización de áreas, organización y asociación de mineros, adaptación e implementación de equipamiento tecnológico. A esta iniciativa, le ha faltado la continuidad del acompañamiento institucional y generar mayor apropiación de los logros del proyecto por parte de los beneficiarios, de manera que este deje ser una intervención coyuntural y pase a convertirse en una apuesta de formalización minera real.

Dentro del marco de la Ley 685 de 2001 (Código Minas colombiano), en algunos consejos comunitarios se ha avanzado en la definición autonómica de áreas de interés con presencia de mineros artesanales, y se han protocolizado las solicitudes (Condoto, Tadó, y Unión Panamericana en el Chocó, y Guapí en el Cauca) de declaración de estas áreas mineras de comunidades negras ante el Ministerio de Minas.

Ecofondo hace tres o cuatro años, viene apoyando la formulación e implementación del Plan de Desarrollo Minero de los Consejos Comunitarios del Río Napi en el Cauca, proyecto que concibe ordenamiento y exploración de áreas mineras.

Iniciativas similares se adelantan en Buenaventura en el Valle del Cauca y en otros territorios de comunidades negras, pero estos proyectos están condicionados por el direccionamiento de actores institucionales externos, que no motivan, ni transfieren la asimilación de los procesos, los proyectos se asumen como apoyos puntuales que no trascienden en la implementación de acciones que se consoliden en el largo plazo.

4. PRETENSIONES (Estado Ideal)

Promover la minería responsable en el Chocó Biogeográfico, con especial énfasis en el reconocimiento y fomento de la participación activa de las familias mineras afrocolombianas, intenta garantizar el desarrollo de una actividad productiva conciente y comprometida con la necesidad de conservar la oferta natural de la región.

La marginalidad y lectura discriminatoria de la minería artesanal y en MAPE en la sociedad del Pacífico, debe transformarse visiblemente en una concepción social que reivindique la contribución de esta actividad en la construcción de la sostenibilidad socio ambiental y el desarrollo regional, considerando que la MAPE responsable formalizada, es dignificante, genera empleo, ocupación, y contribuye a la disminución de los indicadores de pobreza en la región.

La minería responsable propicia que los territorios colectivos de afrocolombianos en el Chocó Biogeográfico, crezcan en su ejercicio político administrativo, manteniendo y dinamizando sus procesos étnicos organizativos y el equilibrio de su identidad cultural.

5. PROPUESTAS ESTRATEGICAS

La pretensión de armonizar el desarrollo minero y la conservación ambiental en territorios de interés ecosistémico, como en el caso de los bosques húmedo tropicales del Chocó Biogeográfico, y particularmente en los territorios colectivos mineros de afrocolombianos, requeriría un ejercicio riguroso de planificación participativa, que no riña con las reivindicaciones socio culturales, y que se articule con las visiones de construcción de región y de desarrollo endógeno identificadas en la Agenda Pacífico XXI, y en los planes de etnodesarrollo de este grupo étnico. En este orden de ideas, las líneas estratégicas, para un marco de referencia para la MAPE sostenible en eco-regiones de especial interés ambiental, y con particularidades sociales y etno culturales, serían las siguientes, en su orden:

- Ordenamiento minero y ambiental de territorios potenciales y en conflicto.

- Integración de áreas (cuantificación de reservas, planeamiento minero, fomento de la asociatividad para la productividad, transferencia y adaptación de tecnologías limpias, Inclusión de actividades productivas alternativas sostenibles).
- Formalización minera (procesos de legalización, capacitación minera, fortalecimiento organizativo, seguridad social, etc.).
- Gobernabilidad y fortalecimiento de la capacidad institucional (autoridad minera y ambiental, centro de investigación minero metalúrgico y ambiental, seguimiento y monitoreo, definición de indicadores de sostenibilidad).
- Introducción de otros nodos de interacción productiva, que generen valores agregados al desarrollo de la cadena productiva minera, y que permita la reversión, el afianzamiento y el crecimiento de la economía local.

6. GESTIÓN Y MONITOREO

El documento, concentra su análisis en el contexto étnico territorial y ambiental del Chocó Biogeográfico Colombiano, pero las problemáticas socio ambientales enunciadas, y las pretensiones planteadas, pueden resultar relevantes para otros contextos etnoculturales y regiones de especial interés ambiental en Latinoamérica y el resto del mundo con presencia de MAPE y entables mineros irracionales. Las propuestas estratégicas son de gran trascendencia, y requiere la articulación y concertación con muchos actores involucrados, tanto Institucionales, como de organizaciones no gubernamentales, organizaciones de base comunitaria, dinamizadores de procesos étnico organizativos, y especialmente de la población minera.

No obstante, para avanzar en la atención de la complejidad de lo descrito, la gestión y monitoreo se podría enfocar en las siguientes acciones:

- Verificación interinstitucional insitu (productos: informes de verificación de impactos, diagnósticos situacionales, bases de datos MAPE).
- Foros Temáticos (Productos: Divulgación y visibilidad de la realidad de la MAPE).
- Eventos de Investigación (Productos: Indicadores de la MAPE, Identificación y calificación de impactos ambientales, sociales, económicos, DDHH, afectación legal de territorios étnicos, y de interés ambiental, etc.).
- Acciones legales y políticas, para visibilización y reivindicación de derechos de la MAPE responsable.